

# 经济信息摘编

第 87 期

发展规划部（研究室）编

2022 年 5 月 31 日

---

## 本期目录

1. 央行推动建立中小微企业融资常态机制.....2
2. 中央转移支付对地方财政的“保障”面临挑战.....3
3. 中国债券市场对外开放将实现统一.....4
4. 财政政策将加大支持碳达峰碳中和工作.....4
5. 监管部门要求规范和推动保障性租赁住房 REITS.....5
6. 全国工业经济协同复苏仍面临严峻形势.....6
7. 中国在印度外贸地位下降揭示供应链调整.....7
8. 美国将与 IPEF 成员国启动正式谈判..... 8

## 1. 【央行推动建立中小微企业融资常态机制】

人民银行近日印发《关于推动建立金融服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制的通知》，从制约金融机构放贷的因素入手，按照市场化原则，进一步深化小微企业金融服务供给侧结构性改革，加快建立长效机制，着力提升金融机构服务小微企业的意愿、能力和可持续性，助力稳市场主体、稳就业创业、稳经济增长。

《通知》明确，要健全容错安排和风险缓释机制，增强敢贷信心。各金融机构要探索简便易行、客观可量化的尽职免责内部认定标准和流程。《通知》还要求，改进小微企业不良贷款处置方式，优先安排小微企业不良贷款核销计划，确保应核尽核。《通知》提出，强化正向激励和评估考核，激发愿贷动力。改进完善差异化绩效考核机制。各金融机构要进一步强化绩效考核引导，优化评价指标体系，降低或取消对小微业务条线存款、利润、中间业务等考核要求，适当提高信用贷款、首贷户等指标权重。将金融服务小微企业情况与分支机构考核挂钩，作为薪酬激励、评优评先的主要依据。《通知》要求，做好资金保障和渠道建设，夯实能贷基础。各金融机构要充分运用降准释放的长期资金、再贷款再贴现等结构性货币政策工具提供的资金，将新增信贷资源优先投向小微企业。上海金融与发展实验室主任曾刚表示，为推动建立敢贷愿贷能贷会贷长效机制，《通知》涉及诸多银行内部管理内容，对微观层面的痛点和难点进行疏通，打通小微企业融资的“最后一公里”。因为所有政策传导都首先要激发银行服务小微企业的意愿，这就要求对银行内部管理环节进行有针对性的政策安排。

## 2. 【中央转移支付对地方财政的“保障”面临挑战】

5月27日，财政部提前向各地下达第三批支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付资金4000亿元。今年，中国实施新的组合式税费支持政策，预计全年退减税总量达2.64万亿元。一些地方由此面临一定的财力缺口，中央财政对此给予支持。而中央财政在正常的转移支付之外，还专门安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付共1.2万亿元。财政部表示，此次拨付的资金列入2023年预算，库款于2022年先行单独调拨。省级财政部门要结合退付计划等及时向市县调拨库款，充分保障退税资金需求，确保基层退税操作；确保退税减税降费政策落实到位，兜牢兜实“三保”底线。有分析表示，2022年一季度一般公共预算收支完成进度快于去年，但4月份受到疫情冲击。不过，相信后续“稳大盘”政策的陆续出台和执行将推动我国经济复苏，在支撑一般公共预算收入完成的同时也使得财政支出空间得到改善。有学者认为：“在不借外债的情况下，我国大约有1.8万亿家底，如果把次年专项债额度提前下达算进去，我们还能够再提供2万亿的政策空间，加起来就是3.8万亿政策空间，这个基础上如果资金还不够，我们也不排除发行特别国债的可能性。因此，财政空间充足。”浙商证券首席经济学家李超预测，常态化的核酸检测按6-12月、6亿-8亿的人口计算，大概有6000亿-8000亿的财务成本。李超表示，“今年新增加的1.5万亿的转移支付，正常是可以覆盖的，但因为现在地方财政收入不足，理论上来讲特别国债去支持一下，我们认为是更好的。”

### 3. 【中国债券市场对外开放将实现统一】

5月27日，中国人民银行发布消息，为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，人民银行、证监会、外汇局于5月27日发布联合公告〔2022〕第4号《关于进一步便利境外机构投资者投资中国债券市场有关事宜》，统筹推进推进银行间和交易所债券市场对外开放。公告一大亮点为支持境外机构投资者直接或通过互联互通投资交易所债券市场。有专家认为，这一方面为外资提供更多选择，满足其资产配置需求；另一方面，交易所债市有规模庞大的信用债，有助于外资扩大信用债投资规模，进而引导更多外资直接进入实体企业。此外，也有助于缩小银行间和交易所债市价差，降低摩擦成本。在各方共同努力下，中国债券市场对外开放取得积极进展。据人民银行公布的数据显示，截至2022年4月末，中国债券市场余额为138.2万亿元人民币，自2016年起稳居世界第二，共有1035家境外机构投资者进入中国债券市场，总持债规模为3.9万亿元人民币，较2017年末增长了225%。在此基础上，为加强我国债券市场对外开放的系统性、整体性、协同性，人民银行、证监会、外汇局遵循市场化、法治化、国际化要求，按照“一套制度规则、一个债券市场”原则，联合制定了《公告》，在现行制度框架下，进一步便利境外机构投资者投资中国债券市场，统一资金跨境管理。

### 4. 【财政政策将加大支持碳达峰碳中和工作】

5月30日，财政部正式印发《财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见》。在支持重点方向和领域方面，《意见》提出，支持构建清洁低碳安全高效的能源体系。有序减量替代，推进煤炭消费转型升级。优化清洁能源支持政策，大力支持可再生能源高比

例应用，推动构建新能源占比逐渐提高的新型电力系统。支持光伏、风电、生物质能等可再生能源，以及出力平稳的新能源替代化石能源。完善支持政策，激励非常规天然气开采增产上量。《意见》要求，支持重点行业领域绿色低碳转型。大力支持发展新能源汽车，完善充换电基础设施支持政策，稳妥推动燃料电池汽车示范应用工作。推动减污降碳协同增效，持续开展燃煤锅炉、工业炉窑综合治理，扩大北方地区冬季清洁取暖支持范围，鼓励因地制宜采用清洁能源供暖供热。支持北方采暖地区开展既有城镇居住建筑节能改造和农房节能改造，促进城乡建设领域实现碳达峰碳中和。持续推进工业、交通、建筑、农业农村等领域电能替代，实施“以电代煤”“以电代油”。财政政策措施方面，《意见》明确，要完善政府绿色采购政策。加大新能源、清洁能源公务用车和用船政府采购力度，机要通信等公务用车除特殊地理环境等因素外原则上采购新能源汽车，优先采购提供新能源汽车的租赁服务，公务用船优先采购新能源、清洁能源船舶。强化采购人主体责任，在政府采购文件中明确绿色低碳要求，加大绿色低碳产品采购力度。

## 5. 【监管部门要求规范和推动保障性租赁住房 REITS】

证监会网站 27 日消息显示，证监会办公厅、国家发改委办公厅近日联合发布《关于规范做好保障性租赁住房试点发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）有关工作的通知》。《通知》严格落实房地产市场调控政策，在发起主体、回收资金用途等方面构建了有效的隔离机制，压实参与机构责任，防范 REITS 回收资金违规流入商品住宅和商业地产开发领域，严禁以租赁住房等名义，为非租赁住房等房地产开发项目变相融资，或变相规避房地

产调控要求。根据《通知》，发起主体发行保障性租赁住房基础设施 REITS 的净回收资金，应当优先用于保障性租赁住房项目建设，如确无可投资的保障性租赁住房项目，也可用于其他基础设施补短板重点领域项目建设。同日，据沪深交易所网站消息，目前已有两单保障性租赁住房 REITS 正式申报。其中，中金厦门安居保障性租赁住房 REIT 在上交所申报，基金管理人为中金基金。红土创新深圳人才安居保障性租赁住房 REIT 在深交所申报，基金管理人为红土创新基金。据了解，红土创新深圳人才安居保障性租赁住房 REITS 选取了 4 个优质项目参与保障性租赁住房 REITS 试点，项目均已取得保障性租赁住房认定书。4 个项目均位于深圳核心区域或核心地段，整体出租率达 99%，共涉及保障性租赁住房 1830 套、13.47 万平方米，资产评估值约为 11.58 亿元。深圳安居集团本次项目募集的资金将继续投资于深圳的保障性租赁住房建设，预计可新增保障性租赁住房 2000 余套。

## 6. 【全国工业经济协同复苏仍面临严峻形势】

工业和信息化部的数据显示，4 月份全国 31 个省份工业增速均较上月回落，其中东部地区工业增加值同比下降 6.9%，较 3 月份回落 11.8 个百分点。5 月份，有关数据显示有企稳向好迹象。复工进度明显加快。截至 5 月 25 日，上海 5872 家“白名单”企业整体复工率达到 75.4%，吉林监测的重点企业全部复工。监测数据显示，5 月 14 日至 20 日全国工业集聚区用工指数为 94.7，环比上升 0.8 个点，比 4 月平均值高 0.8 个点。5 月第 3 周（16 日至 23 日），日均货车流量环比增长 4.98%，日均货运量环比增长 6.55%，长三角港口集装箱吞吐量也有所增长。不过，当前和今后几个月，工业经济面临的形势仍然复杂严峻：疫情走势仍不确定；复工较

快而达产较慢，特别是汽车、电子等行业产业链条长、供应商层级多、定制化程度高，协同复工达产难度大、周期长。值得注意的是，当前供需两端受限问题突出，需求大幅萎缩更为明显。大量中小企业特别是小微企业生存艰难，增收不增利，叠加疫情散发导致产成品库存高企、回款难等问题依旧突出。对于经济体系来说，向来是破坏容易建设难，未来国内工业经济面临的形势仍然严峻，需要政策上继续放宽放松，为工业生产营造出系统放松的环境。

## 7. 【中国在印度外贸地位下降揭示供应链调整】

中国在 2013-2014 财年到 2017-2018 财年以及 2020-2021 财年是印度的最大贸易伙伴。但印度商工部发布的最新统计数据显示，美国在 2021-2022 财年已超过中国，成为印度最大贸易伙伴，双边贸易额达到 1194.2 亿美元。从细分数据来看，印度对美国贸易出口额从前一财年的约 516.2 亿美元增加到 761.1 亿美元，进口额则从约 290 亿美元提高至约 433.1 亿美元。美国也是少数几个印度与之有贸易顺差的国家，2021-2022 财年其与美国的贸易顺差达 328 亿美元。与之对比，印中 2021-2022 财年双边贸易额约 1154.2 亿美元，较上一财年（864 亿美元）增加约 1/3。其中印度对华出口约为 212.5 亿美元，对华进口约为 941.6 亿美元。紧随中国之后的是阿联酋、沙特阿拉伯、伊拉克和新加坡。从数据上看，印美双边贸易额创下历史纪录，但印度与中国的贸易额也在稳步攀升，并未出现如印度媒体此前炒作的“与中国贸易脱钩”情况。不过，印度商工部下属的印度出口组织联合会副主席哈立德·汗指出了印度对外贸易中的一个发展趋势，“印度正成为值得信赖的全球贸易伙伴，全球企业也正在减少对于中国的单一依赖，为

将其业务多元化而落户印度。”他认为，未来印美双边贸易额增加的趋势还将继续下去，“印度已加入美国主导的‘印太经济框架’，此举将进一步加强两国的经济联系。”

## 8. 【美国将与 IPEF 成员国启动正式谈判】

美国贸易代表办公室的代表戴琪5月27日接受了日本经济新闻专访表示，为了提高由美国主导启动的新经济圈构想“印度太平洋经济框架（IPEF）”的实效性，将探讨建立监督机制，对成员国是否在数字贸易等领域遵守规则进行监督。同时表明了在今年夏季之前启动正式谈判的意向。5月23日，美国总统拜登在日本宣布启动 IPEF。成员名单为日韩、印度、东南亚等共计14个国家。该框架由贸易、供应链、基础设施与脱碳、税收与反腐败等4个领域构成，戴琪将负责贸易领域的谈判。IPEF的目标是在数字贸易、劳动、环境等方面制定高水平规则。戴琪表示：“为了确认规则是否被遵守，正在考虑建立超越传统纠纷解决制度的（有效）机制”。成员国可选择今后加入哪个领域。戴琪介绍说，为了在各国政府之间敲定细节，“制定了未来几周的周密计划”，将在夏季期间启动谈判。IPEF与自由贸易协定（FTA）不同，是较为宽松的框架，不会大力开放各国期待的美国市场。关于美国重返已退出的CPTPP的可能性，戴琪重申了谨慎的看法。她指出：“目前的世界经济情况与5-7年前（奥巴马政府推进CPTPP时）大不相同，必须面对这样的现实”。由于担心美国人的就业岗位外流，美国执政党和在野党都强烈反对CPTPP。日本方面期待IPEF能促使美国重返CPTPP，但戴琪否认说：“IPEF本身就能带来好处。我们将专注于IPEF”。IPEF因缺乏实质性内容，被很多经贸人士



所批评，目前来看，其更像是一个美国在亚太地区的经贸“朋友圈”，地缘色彩更加浓厚。